



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.1 din Legea 15/09.01.2003 privind
sprijinul acordat tinerilor pentru construirea
unei locuințe proprietate personală**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.1 din Legea 15/09.01.2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B103 din 29.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.1 din Legea 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, republicată, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, ca urmare a aplicării legislației privind restituirea imobilelor, dar și a schimbării destinației unor terenuri din islazurile comunale, unitățile administrativ-teritoriale sunt în situația de a nu avea suficiente terenuri în domeniul privat, pentru construirea unei locuințe proprietate personală de către tinerii beneficiari ai legii sus-menționate.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Referitor la modalitățile dobândirii, de către unitățile administrativ-teritoriale, a terenurilor în vederea atribuirii acestora tinerilor prevăzuți de lege - modalități stabilite în textul propus la **pct.1** pentru **art.1 alin.(1¹)** - menționăm că **achiziția** este definită la art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, ca fiind *“achiziția de **lucrări**, de **produse** sau de **servicii** prin intermediul unui contract de achiziție publică de către una ori mai multe autorități contractante de la operatori economici desemnați de către acestea, indiferent dacă lucrările, produsele sau serviciile sunt destinate ori nu realizării unui interes public”*, contractul de achiziție publică fiind, la rândul său, definit la lit.l) a aceluiași alineat ca acel contract *“cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii”*.

Mai mult, etapele prevăzute la textul propus pentru **alin.(1²) lit.a)-c)** care trebuie respectate de “autoritățile unității administrative-teritoriale” în procedura de achiziție sau schimb de terenuri sunt unele specifice procedurii de achiziție publică.

Prin urmare, „achiziționarea” de terenuri nu se înscrie în niciuna din cele trei forme pe care le poate avea contractul de achiziție publică, textul propus pentru alineatul în discuție putând însă prevedea, ca modalitate de dobândire, **cumpărarea**.

Precizăm, totuși, că, potrivit legislației în vigoare, nimic nu se opune dobândirii de terenuri, în domeniul lor privat, de către unitățile administrative-teritoriale, prin schimb, donație sau cumpărare, astfel că nu este necesară o prevedere legală expresă în acest sens.

Menționăm că, potrivit art.1764 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, schimbului i se aplică, în mod corespunzător, dispozițiile privitoare la vânzare (la ofertă, acceptare etc.).

3. Textul propus la **pct.2** pentru **art.1 alin.(2)**, comparativ cu dispoziția în vigoare, elimină sintagma “în limita suprafețelor disponibile”, condiție care există în prezent referitor la atribuirea terenului. Or, această eliminare, în sine, nu rezolvă problema ridicată de inițiatori, întrucât, cum terenurile pot fi dobândite prin schimb sau donație și, eventual, cumpărare, aceste operațiuni juridice sunt limitate

pe de o parte, de numărul persoanelor care doresc să facă schimb, să doneze ori să vândă (căci operează principiul libertății contractuale, statuat la art.1169 din Codul civil), iar pe de altă parte de sumele care pot fi alocate de la bugetul local cu această destinație.

4. Propunerea legislativă are și o redactare defectuoasă, pe alocuri terminologia folosită fiind improprie limbajului juridic sau inadecvată în context. *Exempli gratia*, în textul propus la **pct.1** pentru **art.1 alin.(1¹)**, se face vorbire despre “situația în care unitățile administrativ-teritoriale **nu dispun** de terenuri în domeniul privat al acestora”, deși potrivit art.555 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, dispoziția este unul din atributele dreptului de proprietate, în sensul posibilității titularului acestui drept de a înstrăina bunul aflat în proprietate. Corect ar fi fost ca textul să se refere la “situația în care unitățile administrativ-teritoriale **nu au** terenuri în domeniul privat”.

La fel, **alin.(1²)** face referire la “autoritățile unității administrative-teritoriale”, în loc de “autoritățile **administrației publice locale**”.

Lit.d) prima teză este formulată, de asemenea, necorespunzător, având în vedere că donațiile, potrivit art.2 alin.2 din Decretul nr.478/1954 privitor la donațiile făcute statului, **se acceptă** de către consiliul local, nu „se aprobă”, cum greșit prevede textul.

Totodată, **teza finală**, potrivit căreia „Consiliul local hotărăște regimul juridic al terenului”, folosește în mod greșit expresia “regim juridic”. Formularea adecvată ar fi trebuit să fie: „Consiliul local **stabilește, prin hotărârea respectivă, destinația** terenului”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 270/25.04.2014

L. nr. 15/2003

M. Of. nr. 34/22 ian. 2003

Lege privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 182/13 mar. 2014

Lege privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei
locuințe proprietate personală

2 modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 7 alin. (2)

Lege privind Codul fiscal

24.